



Settore Organizzazione, Risorse umane, Servizi Demografici, Sportello al Cittadino
Servizio Affari Giuridici e Legali Risorse Umane - Segreteria di Settore

Relazione illustrativa di accompagnamento del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Monza a norma dell'art. 54, comma 5, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165 - 2^ Revisione periodica annuale (2015/16)

Premessa:

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 149 del 23 maggio 2017, esecutiva dal 16 giugno 2017, l'Amministrazione Comunale di Monza ha approvato in via definitiva il Codice di comportamento del Comune di Monza revisionato a norma dell'art. 54, comma 5, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, strumento integrativo del "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165" (c.d. Codice generale), approvato con Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62.

L'aggiornamento annuale del testo del codice di Ente è stato curato dall'Ufficio Procedimenti Disciplinari, consultando altresì il Responsabile per la prevenzione della corruzione e i vari Dirigenti del Comune di Monza, seguendo le linee guida fornite con la delibera n. 75/2013 dell'Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche (ANAC) - ex CIVIT.

Il Codice consta di 16 articoli e si applica a tutti i dipendenti del Comune di Monza, anche a tempo determinato, ivi compresi i dirigenti e si estende, per quanto compatibile, a tutti i collaboratori e consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, ai titolari di organi e di incarichi negli uffici di diretta collaborazione delle autorità politiche, nonché ai collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni o servizi e che realizzano opere in favore dell'Amministrazione Comunale di Monza, limitatamente ai comportamenti che hanno un diretto collegamento con le attività svolte e il ruolo ricoperto all'interno dell'Ente.

Procedura di approvazione:

Secondo quanto definito dall'art. 54, comma 5, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165, dall'art. 16, comma 3 del codice di comportamento del Comune di Monza, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 243 del 16 luglio 2015 e dalle linee guida fornite dall'ANAC con delibera n. 75/2013, ciascuna Amministrazione adotta il proprio Codice di comportamento, ovvero lo aggiorna periodicamente con cadenza annuale, con *procedura aperta alla partecipazione*. Detta procedura prevede il coinvolgimento degli stakeholder dell'Ente in materia di Codici di comportamento, la cui identificazione può variare a seconda delle peculiarità di ogni singola amministrazione.

La Giunta Comunale con deliberazione n. 32 del 14 febbraio 2017 ha approvato provvisoriamente il "Codice di comportamento del Comune di Monza" ed ha disposto l'avvio della procedura consultiva *de qua*.

Servizio Affari Giuridici e Legali Risorse Umane - Segreteria di Settore

Piazza Trento e Trieste | 20900 Monza | Tel. 039.237-2260-2475-4334 | Fax 039.2374391

Email: legale.personale@comune.monza.it

Posta elettronica certificata: monza@pec.comune.monza.it

Orari: da lunedì a venerdì 8.30-12.00

Sede Municipale: Piazza Trento e Trieste | 20900 Monza | Tel. +39.039.2372.1 | Fax +39.039.2372.558

Email: protocollo@comune.monza.it | Codice Fiscale 02030880153 | Partita IVA 00728830969

COMUNE DI MONZA

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE

Protocollo N.0180835/2017 del 03/07/2017

Class.: 1.6.3 «PERSONALE»

Firmatario: CARLO LAURITA LONGO



La procedura è stata avviata il 12 aprile 2017 e si è provveduto a pubblicare sul sito istituzionale dell'Ente e all'albo pretorio digitale un avviso pubblico, prot. gen. n. 125503 del 11 aprile 2017, recante le modalità di esperimento della consultazione e l'invito a far pervenire eventuali proposte od osservazioni sui contenuti del Codice di comportamento pubblicato, tramite il modulo appositamente predisposto.

Nel contempo, lo scrivente, in qualità di Responsabile del procedimento di aggiornamento del codice, con apposita nota informativa ha invitato i seguenti stakeholders, individuati secondo i criteri della delibera n.75/2013 dell'ANAC, a formulare eventuali osservazioni e/o proposte di integrazione al Codice, indicando il link del sito istituzionale ove erano pubblicati tutti i documenti inerenti la procedura partecipata:

- Organizzazioni sindacali rappresentative all'interno dell'ente (F.P. C.G.I.L. - C.I.S.L. F.P. - U.I.L. F.P.L. - DICCAP - CSA Regioni e Autonomie Locali) e R.S.U.;
- Adusbef;
- Alroconsumo;
- Adiconsum;
- Federconsumatori;
- Movimento dei Consumatori;
- Assoutenti;
- Cittadinanzaattiva;
- Codacons;
- Transparency International Italia;
- Unione Nazionale Consumatori;

Il termine per far pervenire proposte e osservazioni è stato fissato per il 26 aprile 2017.

A chiusura della procedura di consultazione sono pervenute le seguenti proposte/osservazioni alle quali l'Amministrazione Comunale ha deciso di esprimere le seguenti valutazioni e decisioni:

RSU dopo durante l'incontro svolto l'8 maggio 2017 alle ore 15.30:

- **articolo 2 (Ambito di applicazione)** – proposta di eliminare il comma 5 che prevede in sede di valutazione della performance di tenere in considerazione l'eventuale esistenza di sanzioni disciplinari comminate nel biennio precedente alla data della valutazione, al fine di evitare una forma di doppio sanzionamento automatico nei confronti del dipendente contravenuto: **proposta accolta**, eliminato il comma 5 dell'art. 2;
- **articolo 7, comma 4 (Prevenzione della corruzione)** – proposta di inserire apposita modifica integrativa volta a meglio specificare che il dipendente può intraprendere iniziative volte a contrastare i fenomeni aventi rilevanza penale, secondo forme di Legge anche in aggiunta o in sostituzione alle segnalazioni del proprio superiore gerarchico e del responsabile della

Servizio Affari Giuridici e Legali Risorse Umane - Segreteria di Settore

Piazza Trento e Trieste | 20900 Monza | Tel. 039.237-2260-2475-4334 | Fax 039.2374391

Email: legale.personale@comune.monza.it

Posta elettronica certificata: monza@pec.comune.monza.it

Orari: da lunedì a venerdì 8.30-12.00

Sede Municipale: Piazza Trento e Trieste | 20900 Monza | Tel. +39.039.2372.1 | Fax +39.039.2372.558

Email: protocollo@comune.monza.it | Codice Fiscale 02030880153 | Partita IVA 00728830969



prevenzione della corruzione: **proposta accolta**, integrato il comma 4 dell'art. 7;

- **articolo 9, comma 4 (comportamento nei rapporti privati)** – proposta di definire chiaramente il soggetto destinatario della disposizione e di integrare il comma con uno specifico riferimento al comportamento soggettivo che sarebbe rilevante di sanzionamento se tenuto dal contravventore della disposizione: **proposta accolta**, individuato il soggetto ne “il dipendente” ed integrato il comma 4 dell'art. 9;
- **articolo 10, comma 2 (comportamento in servizio)** – proposta di specificare che le violazioni soggettive al codice della strada siano sanzionate limitatamente a quelle comportamentali attive del conducente del veicolo di servizio: **proposta accolta**, integrato il comma 2 dell'art. 10;
- **articolo 13 (disposizioni particolari per i dirigenti)** – proposta di inserire un apposito comma dedicato al sanzionamento del dirigente i cui procedimenti disciplinari impugnati vengano annullati dal giudice del lavoro. Viene proposto di introdurre come sanzionamento il risarcimento delle spese legali sostenute dall'Ente per la causa: **proposta non accolta**. L'Amministrazione Comunale non può introdurre una disposizione sanzionatoria così come proposta, in quanto le sanzioni devono essere determinabili a priori nei limiti edittali minimo e massimo e devono essere comminabili per violazioni ai propri doveri comportamentali specifici. Il corretto o accorto utilizzo dei poteri gestionali è oggetto di valutazione in sede di responsabilità amministrativo-contabile e in sede di valutazione della performance.

CISL FP Monza e Brianza, prot. gen. n. 135580 del 27 aprile 2017:

- **articolo 2 (ambito di applicazione)** – proposta di eliminare il punto 5. In quanto riconsiderare in sede di performance eventuali sanzioni pregresse significa far pesare due volte l'infrazione: **proposta accolta già su istanza della RSU**;
- **articolo 9, comma 4 (comportamento nei rapporti privati)** – viene chiesta l'eliminazione del comma perché lo stakeholder sostiene che “nei rapporti privati i rapporti sono, per l'appunto, privati. Se ne parlo con pubblici ufficiali nell'esercizio delle loro funzioni, non è più un rapporto privato. Nei rapporti privati ognuno deve essere libero di poter esprimere le proprie opinioni o considerazioni. Ovviamente l'uso del “rapporto privato” non può essere strumentalizzato a danno dell'amministrazione. Se qualcuno ritenga siano violate delle norme, da parte di chicchessia, ha l'obbligo di denunciarlo”: **proposta non accolta**. L'Amministrazione Comunale nella formulazione del comma 4 dell'art. 9 non intendeva limitare il diritto di espressione delle proprie opinioni. Il comma in questione si prefigge lo scopo di scoraggiare la pratica di voler qualificarsi quale dipendente comunale nei rapporti con privati ed in particolare con i pubblici ufficiali, al fine di trarne dei benefici indebiti o al fine di evitare esiti sfavorevoli di procedimenti anche amministrativi nei quali il medesimo risulta destinatario;

Servizio Affari Giuridici e Legali Risorse Umane - Segreteria di Settore

Piazza Trento e Trieste | 20900 Monza | Tel. 039.237-2260-2475-4334 | Fax 039.2374391

Email: legale.personale@comune.monza.it

Posta elettronica certificata: monza@pec.comune.monza.it

Orari: da lunedì a venerdì 8.30-12.00

Sede Municipale: Piazza Trento e Trieste | 20900 Monza | Tel. +39.039.2372.1 | Fax +39.039.2372.558

Email: protocollo@comune.monza.it | Codice Fiscale 02030880153 | Partita IVA 00728830969



- **articolo 12 (segnalazione da parte dei cittadini)** - proposta di eliminare l'articolo in quanto lo stakeholder ritiene che "il codice di comportamento è per i dipendenti del comune. Il cittadino è altro e pertanto si ha qualche perplessità su questo inserimento. E' ovvio che il cittadino ha sempre la possibilità di segnalare scorrettezze o violazioni comportamentali, ma non perché inserito in un documento destinato ai dipendenti (e non al cittadino). Al cittadino andrebbe comunicato in altro modo": **proposta non accolta.** L'Amministrazione Comunale nel riscrivere l'intero articolo 12, che nella precedente versione contemplava già la presentazione di segnalazioni a mezzo mail e per iscritto, ha inteso privilegiare la scelta di rendere digitale integralmente le segnalazioni dei cittadini con riguardo agli eventuali comportamenti scorretti dei propri dipendenti. La presentazione del modulo di segnalazione, integralmente on-line, oltre ad essere una scelta che si indirizza nel rispetto delle norme sull'Amministrazione digitale, norme che prevedono la dematerializzazione delle istanze dei Cittadini, si prefigge lo scopo di rendere perfettamente automatica l'acquisizione della segnalazione, al fine di garantire in modo trasparente e certo che la stessa giunga senza ritardo all'Ufficio competente all'esame delle violazioni comportamentali dell'Ente. E' evidente che l'inserimento della disposizione non è una forma di comunicazione al Cittadino, ma è una disposizione interna all'Ente finalizzata a definire come devono essere raccolte a livello di policy organizzativa aziendale le segnalazioni dei cittadini su questa argomento;

Responsabile Anticorruzione durante incontro del 19 maggio 2017:

- **articolo 12 (ambito di applicazione)** – al comma 1, inserimento di apposita disposizione per includere il Responsabile dell'Anticorruzione tra i soggetti destinatari delle segnalazioni dei cittadini in aggiunta all'U.P.D. al fine di rafforzare la prevenzione, il controllo e il contrasto di eventuali illeciti compiuti da dipendenti dell'Ente;
- **articolo 12 (ambito di applicazione)** – al comma 2, eliminazione dell'ultima frase "in quanto sprovviste della scansione del documento di identità", in quanto il periodo è ridondante;
- **articolo 16 (disposizioni finali e transitorie)** – inserimento di un comma specifico per regolare nel tempo la successione dei codici di comportamento, con particolare riferimento all'accadimento dei fatti aventi rilevanza disciplinare;

Il testo del Codice è stato altresì trasmesso al Nucleo Indipendente di Valutazione che ha rimesso il proprio parere attestando la conformità del Codice di comportamento alle linee guida fornite dalla CiVIT (ora ANAC) in data 17/05/2017, con nota prot. gen n. 148538 del 17/05/2017.

Servizio Affari Giuridici e Legali Risorse Umane - Segreteria di Settore
Piazza Trento e Trieste | 20900 Monza | Tel. 039.237-2260-2475-4334 | Fax 039.2374391
Email: legale.personale@comune.monza.it
Posta elettronica certificata: monza@pec.comune.monza.it
Orari: da lunedì a venerdì 8.30-12.00

Sede Municipale: Piazza Trento e Trieste | 20900 Monza | Tel. +39.039.2372.1 | Fax +39.039.2372.558
Email: protocollo@comune.monza.it | Codice Fiscale 02030880153 | Partita IVA 00728830969



Il codice entra in vigore nell'Ente dalla data di pubblicazione sul sito internet istituzionale (03/07/2017) e da tale data sostituisce quello approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 243 del 16 luglio 2015.

La presente Relazione illustrativa viene pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente insieme al Codice di comportamento dei dipendenti del comune di Monza all'indirizzo <http://www.comune.monza.it/it/comune/Amministrazione-trasparente/Disposizioni-general/codici-di-condotta/> .

*Il Responsabile del Servizio
Affari Giuridici e Legali Risorse Umane
f.to digitalmente
Dott. Carlo Laurita Longo*

Servizio Affari Giuridici e Legali Risorse Umane - Segreteria di Settore

Piazza Trento e Trieste | 20900 Monza | Tel. 039.237-2260-2475-4334 | Fax 039.2374391

Email: legale.personale@comune.monza.it

Posta elettronica certificate: monza@pec.comune.monza.it

Orari: da lunedì a venerdì 8.30-12.00

Sede Municipale: Piazza Trento e Trieste | 20900 Monza | Tel. +39.039.2372.1 | Fax +39.039.2372.558

Email: protocollo@comune.monza.it | Codice Fiscale 02030880153 | Partita IVA 00728830969